



Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

3 mei 2021

TUSSENTIJDSE BESLISSING nr. 2021-15

over de weigering om een kopie te verstrekken van alle
documenten die werden uitgewisseld tussen de Algemene
Directie Energie en actoren uit de energiesector

(FBC/2020/11)

GREENPEACE/FOD ECONOMIE

1. Overzicht

1.1. Bij e-mail van 25 augustus 2020 verzoekt mevrouw X, namens Greenpeace aan de FOD Economie om een kopie van de volgende bestuursdocumenten voor de periode 1 1 maart 2020 tot en met 27 juli 2020: “alle documenten, in welke vorm ook, uitgewisseld tussen de Algemene Directie Energie en:

- Ondernemingen waarvan duidelijk is of u bekend is dat zij deel uitmaken van Exxon Mobil Petroleum & Chemical en van Total Belgium;
- Fédération Belge de l'Automobile & du Cycle (FEBIAC Asbl);
- Belgische Federatie der Brandstoffenhandelaars (Brafco);
- Fédération Pétrolière Belge (FPB);
- Federatie van Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG vzw);
- Belgische federatie van de chemische industrie en van life sciences (Essenscia).

Dit verzoek beperkt zich tot correspondentie waarin de betreffende organisaties onder verwijzing naar de coronacrisis voorstellen of verzoeken doen of deze onderbouwen.

Greenpeace beoogt met de toegang tot de gevraagde documenten zich een beeld te vormen over manier waarop vervuilende industrieën en hun belangenorganisaties de economische en financiële besluitvorming van de overheid proberen in hun voordeel te beïnvloeden tijdens de COVID-19 crisis. Aan de hand van de gevraagde informatie wenst Greenpeace België, vanuit haar positie als maatschappelijke waakhond, het publiek te informeren over deze kwestie van algemeen belang. Het verzoek valt aldus binnen de reikwijdte van artikel 10 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Greenpeace is van oordeel dat de gevraagde bestuursdocumenten milieu-informatie bevatten, maar beroept zich subsidiair op de Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

1.2. Wegens afwezigheid van een antwoord van de Minister dient mevrouw Y een beroep in bij de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie (hierna: de Commissie) door middel van een e-mail van 1 oktober 2020.

1.3. Bij brief van 1 oktober 2020 vraagt het secretariaat van de Commissie aan FOD Economie om tegen 15 oktober 2020 in het bezit te worden

gesteld van de betrokken documenten en biedt de mogelijkheid om hun standpunt nader toe te lichten.

1.4. Bij e-mail van 12 oktober 2020 vraagt de FOD Economie om een overleg met het secretariaat van de Commissie.

1.5. Bij e-mail van 15 oktober 2020 vindt een verkennend gesprek plaats tussen het secretariaat van de Commissie en de FOD Economie. Daarbij wordt afgesproken dat er binnen een week opnieuw contact zal worden opgenomen.

1.6. De secretaris van de Commissie wijst er de FOD Economie op dat hij verder geen informatie meer heeft gekregen alhoewel dit uitdrukkelijk was toegezegd.

1.7. Bij e-mail en brief van 30 november 2020 bezorgt de FOD Economie in reactie op het verzoek van de Commissie een aantal uitgewisselde e-mails.

1.8. Bij e-mail van dezelfde dag vraagt de secretaris van de Commissie om een toelichting als er redenen voorhanden zijn om de toegang tot de verkregen informatie te weigeren en of de aan de Commissie toegestuurde informatie deze is die voldoet aan het voorwerp van het bij de Commissie ingediende beroep.

1.9. Op haar vergadering van 22 december nam de Commissie een tussentijdse beslissing waarin ze de FOD Economie verzocht een antwoord te geven op de vraag of de toegestuurde documenten de enige documenten zijn die voldoen aan de vraag van Greenpeace en of er redenen zijn waarom de verkregen documenten niet openbaar kunnen worden gemaakt.

2. De ontvankelijkheid van het beroep

De Commissie verwijst naar haar tussenbeslissing nr. 2020-11 waarin ze het beroep ontvankelijk verklaarde.

3. De gegrondheid van de aanvraag

De Commissie dient vooraf te bepalen of de gevraagde informatie onder het toepassingsgebied van de wet van 5 augustus 2006 valt. De wet van 5 augustus 2006 is van toepassing op milieu-instanties bedoeld in artikel 3, 1°, a) en b), waarvan de organisatie en de werking worden geregeld door de federale overheid, alsook op milieu-instanties vermeld in artikel 3, 1°, c), die onder hun toezicht staan (art. 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006) en over milieu-informatie beschikken (artikel 18, § 1 van de wet).

3.1. *Het personeel toepassingsgebied*

In haar beslissing 2020-11 oordeelde de Commissie dat de FOD Economie een milieu-instantie is in de zin van artikel 3, 1°, a) van de wet van 5 augustus 2006 en bijgevolg onder artikel 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006 valt.

3.2. *Het materieel toepassingsgebied*

De wet van 5 augustus 2006 kent een recht van toegang tot milieu-informatie toe. Het begrip “milieu-informatie” wordt in artikel 3, 4° omschreven als:

“elke informatie, ongeacht de drager en in welke materiële vorm ook, waarover een milieu-instantie beschikt, betreffende:

a) de **toestand van elementen van het milieu**, zoals de atmosfeer, de lucht, de bodem, het land, het water, het landschap, de natuurgebieden, met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, de biologische diversiteit en haar componenten met inbegrip van de genetisch gemodificeerde organismen en de interactie tussen deze elementen;

b) **de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens** met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, de levensomstandigheden van personen, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e)

; c) **de toestand van waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken**, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een

van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e);

d) **factoren**, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen in het milieu van stoffen die de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a) of de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) aantasten of waarschijnlijk aantasten;

e) **maatregelen en activiteiten** die uitwerking hebben of kunnen hebben op de onder a), b), c) of d) bedoelde elementen;

f) **maatregelen en activiteiten** die tot doel hebben de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a), de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) of de waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken zoals bedoeld onder c) in stand te houden, te beschermen, te herstellen, te ontwikkelen, en druk erop te voorkomen, in te perken of te compenseren;

g) **kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen** die worden gebruikt in het kader van de onder e) en f) bedoelde maatregelen en activiteiten;

h) **verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving**".

De Commissie dient volgens de Raad van State (arrest nr. 234.267 van 25 maart 2016) op basis van voldoende informatie een beslissing te nemen over elk beroep dat haar wordt voorgelegd dat betrekking heeft op de toegang tot milieu-informatie.

Om haar door de wet opgelegde taak uit te voeren, wenst de Commissie van de FOD Economie een antwoord op volgende twee vragen te krijgen:

- Werden aan de Commissie alle documenten verstrekt die het voorwerp uitmaken van de aanvraag en het ingediende beroep van Greenpeace?
- Zijn er gronden voorhanden en kan *in concreto* duidelijk worden gemaakt waarom eventueel één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen om de toegang tot de betrokken documenten te weigeren?

De Commissie wenst erop te wijzen dat artikel 40 van de wet van 5 augustus 2006 haar de juridische grondslag biedt.

De Commissie wenst op die twee vragen een antwoord te ontvangen tegen uiterlijk 19 mei 2021. Bij ontstentenis van deze informatie zal de Commissie zich genoodzaakt zien om eventueel de documenten die zij al

heeft ontvangen van de FOD Economie, openbaar te maken. Bij afwezigheid van een antwoord op de specifieke vragen die zij heeft gesteld, zal de Commissie de inhoud van deze documenten moeten beoordelen en in voorkomend geval moeten besluiten deze openbaar te maken aan de verzoeker.

Brussel, 3 mei 2021

De Commissie was als volgt samengesteld:

Pascale Vandernacht, voorzitter
Frankie Schram, secretaris en lid
Hrisanti Prasman, lid

F. SCHRAM
secretaris

P. VANDERNACHT
voorzitter