



# Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

5 oktober 2020

## TUSSENTIJDSE BESLISSING nr. 2020-3

over de weigering om toegang te verlenen tot de aanvragen en  
machtigingen voor vluchten van gevaarlijke goederen  
ingediend voor vluchten van de luchthaven van Oostende met  
bestemming in Libië

(FBC/2020/01)

X/FOD MOBILITEIT EN VERVOER

## 1. Overzicht

1.1. Bij e-mail van 15 januari 2020 verzoekt de heer X aan de FOD Mobiliteit en Vervoer, Directoraat-generaal Luchtvaart (DGLV) om een kopie van volgende documenten:

- alle aanvragen van 1 januari 2018 tot heden, inclusief bijlages, voor een bijzondere machtiging voor het vervoer door de lucht van gevaarlijke goederen, zoals voorzien in art. 4, §1 van het KB van 18 november 2005 tot regeling van het luchtvervoer van gevaarlijke goederen, ingediend voor vluchten vanaf de luchthaven van Oostende met bestemming in Libië;
- alle gegeven machtigingen voor zulk luchtvervoer vanaf 1 januari 2018 tot heden voor vluchten vanaf de luchthaven van Oostende met bestemming in Libië.

De aanvrager verzoekt om deze informatie in een elektronische vorm te ontvangen en wanneer dit niet mogelijk wordt geacht neemt hij genoegen met papieren kopie.

1.2. Wegens afwezigheid aan enig antwoord van de FOD Mobiliteit en Vervoer binnen de door de wet bepaalde termijn, stelt de heer Lammerant bij e-mail van 12 maart 2020 een beroep in bij de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie, hierna de Commissie. Om toegang te krijgen tot de verzochte documenten baseert hij zich op volgende argumenten:

- Er is sprake van milieu-informatie aangezien de Commissie al heeft geoordeeld dat de gevraagde informatie hieronder ressorteert (FBC/2010/1);
- De Commissie heeft ook al geoordeeld dat de FOD Mobiliteit en Vervoer een milieu-instantie is in de zin van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie (hierna: wet van 5 augustus 2006) (FBC/2010/1);
- De aanvrager is van oordeel dat het algemeen belang dat met de openbaarmaking wordt gediend zwaarder doorweegt dan

andere belangen. Dit algemeen belang argumenteert de aanvrager als volgt:

- Het belang van openbaarheid bestaat uit het nagaan of via deze vluchten het wapenembargo tegen Libië al dan niet wordt geschonden.
- Hij is dan ook van oordeel dat dit belang opweegt tegen de hypothetische maar weinig waarschijnlijke veiligheidsrisico's. Hierdoor is hij van oordeel dat de uitzonderingsgrond met betrekking tot de openbare orde of openbare veiligheid niet toepasselijk is.
- Hetzelfde belang zou eveneens zwaarder doorwegen ten aanzien van eventuele legitieme economische belangen. Dit staft hij door te stellen dat de openbaarheid een schadebeperkend effect kan hebben, gelet op de geruchtenmolen op sociale media.

1.3. Bij e-mail van 13 maart 2020 vraagt het secretariaat van de Commissie aan de FOD Mobiliteit en Vervoer om tegen 30 maart 2020 in het bezit te worden gesteld van de betrokken documenten en biedt de mogelijkheid om zijn standpunt nader toe te lichten.

## **2. De ontvankelijkheid van het beroep**

De Commissie is van oordeel dat het beroep ontvankelijk is. Conform artikel 35 van de wet van 5 augustus 2006 kan de aanvrager een beroep instellen bij de Commissie tegen een beslissing van een milieu-instantie bedoeld in artikel 4, §1, of na het verstrijken van de termijn waarbinnen de beslissing moest worden genomen, of in geval van weigering van uitvoering of een onwillige uitvoering van een beslissing of enige andere moeilijkheid die hij ondervindt bij de uitoefening van de rechten die deze wet toekent. Op grond van artikel 22, §1 van de wet van 5 augustus 2006 dient de milieu-instantie zijn of haar beslissing mee te delen binnen een termijn van dertig kalenderdagen. Uit het feitenrelaas blijkt dat geen antwoord werd gegeven door de FOD Mobiliteit en Vervoer binnen de

dertig dagen na de aanvraag waardoor de verzoeker een beroep kon instellen bij de Commissie.

Het beroep moet in principe worden ingesteld binnen een termijn van zestig dagen. Artikel 36 van de wet van 5 augustus 2006 bepaalt echter dat de termijn geen aanvang neemt bij de ontstentenis van een beslissing. De Europese en internationale regelgeving verplicht de overheid immers tot het nemen van een uitdrukkelijke beslissing. Bijgevolg geldt er geen beperking wat betreft de termijn waarbinnen het beroep moet worden ingesteld.

### 3. De gegrondheid van de aanvraag

De Commissie dient vooraf te bepalen of de gevraagde informatie onder het toepassingsgebied van de wet van 5 augustus 2006 valt. De wet van 5 augustus 2006 is van toepassing op milieu-instanties bedoeld in artikel 3, 1°, a) en b), waarvan de organisatie en de werking worden geregeld door de federale overheid, alsook op milieu-instanties vermeld in artikel 3, 1°, c), die onder hun toezicht staan (art. 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006) en over milieu-informatie beschikken (artikel 18, § 1 van de wet).

#### 3.1. *Het personeel toepassingsgebied*

Het wet van 5 augustus 2006 definieert het begrip milieu-instantie als volgt “a) een rechtspersoon of een orgaan opgericht bij of krachtens de Grondwet, een wet, een decreet of een regel bedoeld in artikel 134 van de Grondwet;

b) een natuurlijke of rechtspersoon die openbare bestuursfuncties uitoefent, met inbegrip van specifieke taken, activiteiten of diensten met betrekking tot leefmilieu;

c) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een orgaan of persoon als bedoeld onder a) of b) belast is met openbare verantwoordelijkheden of functies of openbare diensten met betrekking tot het milieu verleent.

*Organen en instellingen met een gerechtelijke bevoegdheid vallen niet onder deze definitie, tenzij ze optreden in een andere functie dan de rechterlijke. De wetgevende vergaderingen en de daaraan verbonden*

*instellingen vallen buiten deze definitie, behalve wanneer zij optreden in een administratieve functie.”*

De FOD Mobiliteit en Vervoer moet worden beschouwd als een milieuinstantie in de zin van artikel 3, 1°, a) van de wet van 5 augustus 2006 en valt bijgevolg onder artikel 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006. Ze maakt deel uit van de rechtspersoon Federale Staat.

### *3.2. Het materieel toepassingsgebied*

De wet van 5 augustus 2006 kent een recht van toegang tot milieu-informatie toe. Het begrip “milieu-informatie” wordt in artikel 3, 4° omschreven als:

“elke informatie, ongeacht de drager en in welke materiële vorm ook, waarover een milieu-instantie beschikt, betreffende:

a) de **toestand van elementen van het milieu**, zoals de atmosfeer, de lucht, de bodem, het land, het water, het landschap, de natuurgebieden, met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, de biologische diversiteit en haar componenten met inbegrip van de genetisch gemodificeerde organismen en de interactie tussen deze elementen;

b) **de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens** met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, de levensomstandigheden van personen, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e) ;

c) **de toestand van waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken**, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e);

d) **factoren**, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen in het milieu van stoffen die de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a) of de toestand

- van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) aantasten of waarschijnlijk aantasten;
- e) **maatregelen en activiteiten** die uitwerking hebben of kunnen hebben op de onder a), b), c) of d) bedoelde elementen;
- f) **maatregelen en activiteiten** die tot doel hebben de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a), de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) of de waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken zoals bedoeld onder c) in stand te houden, te beschermen, te herstellen, te ontwikkelen, en druk erop te voorkomen, in te perken of te compenseren;
- g) **kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen** die worden gebruikt in het kader van de onder e) en f) bedoelde maatregelen en activiteiten;
- h) **verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving**".

De aanvrager wenst documenten te verkrijgen die betrekking hebben op "gevaarlijke stoffen" bedoeld in artikel 4, § 1 van het koninklijk besluit van 18 november 2005 tot regeling van het luchtvervoer van gevaarlijke goederen en op het vervoer ervan die bepaalde risico's met zich brengt voor mens en milieu. Gevaarlijke goederen worden gedefinieerd als "stoffen of voorwerpen die van aard zijn een risico te betekenen voor de gezondheid, de veiligheid, de goederen of het leefmilieu, die opgesomd staan in de lijst van gevaarlijke goederen van de Technische Instructies of die, als ze niet op die lijst voorkomen, overeenkomstig deze Instructies ingedeeld staan". (art. 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 18 november 2005) Wanneer de bepalingen van de Technische Instructies het luchtvervoer van gevaarlijke goederen toelaten, maakt dit vervoer het voorwerp uit van een voorafgaande algemene of bijzondere machtiging die aan de exploitant wordt uitgereikt door de Directeur-generaal. Hoewel het vervoer van deze goederen wel degelijk een impact kan hebben op mens en milieu, toch betekent dit niet dat alle in het formulier opgenomen gegevens als milieu-informatie in de zin van artikel 3, 4° van de wet van 5 augustus kan worden gekwalificeerd.

Een ingevuld aanvraagformulier en de machtiging bevatten volgende gegevens:

Gegevens over de luchtmaatschappij:

- Naam van de aanvrager
- Factuuradres + verantwoordelijke persoon
- Nationaliteit
- Telefoonnummer
- E-mail
- Te contacteren persoon:

Informatie over de vlucht, meer bepaald:

- vluchtnummer(s);
- luchthaven van oorsprong en van bestemming;
- route(s), data van operatie en schema's;
- luchtvrachtbrief;
- import/transit of exportlicentie;
- naam en adres van de bevrachter;
- vermelding van de aard van de goederen;
- vermelding passagiers of cargovlucht.

Op dit formulier wordt de beslissing van de Belgische burgerlijke luchtvaartautoriteit aangebracht. Dit maakt de machtiging uit voor het vervoer van de betrokken gevaarlijke goederen.

De Commissie is van mening dat enkel informatie die betrekking hebben op "gevaarlijke stoffen" en informatie die nodig is om risico's voor milieu en mens te bepalen of in te schatten als milieu-informatie kan worden gekwalificeerd. Andere informatie valt niet onder één van de aspecten die vervat zijn in artikel 3,4° van de wet van 5 augustus 2006

### *3.3. Het invoeren van uitzonderingsgronden*

De Commissie is van oordeel dat ondanks het feit dat haar secretariaat hierom uitdrukkelijk heeft verzocht, zij niet de gevraagde informatie heeft ontvangen noch een begeleidende nota waarin de FOD Mobiliteit en Transport duidelijk maakt waarom zij van oordeel is dat bepaalde uitzonderingsgronden de openbaarmaking in de weg staan. De Commissie beveelt de FOD Mobiliteit en Transport om de gevraagde documenten en informatie uiterlijk tegen 30 oktober 2020 aan haar te bezorgen.

Brussel, 5 oktober 2020

De Commissie was als volgt samengesteld:

Pascale Vandernacht, voorzitter

Frankie Schram, secretaris en lid

Hrisanti Prasman, lid

Steven Vandenborre, lid

Claudia Hildebrand, plaatsvervangend lid

F. SCHRAM  
secretaris

P. VANDERNACHT  
voorzitter