



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

11 januari 2010

ADVIES 2010-1

over de weigering om toegang te geven tot  
informatiegegevens in een politiezone

(CTB/2009/102)

## **1. Een overzicht**

Bij brief van 13 november 2009 vroeg mevrouw X aan de zonechef van de politiezone Ronse om op grond van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten haar de documenten te bezorgen waarin volgende informatie is opgenomen:

- het aantal gepresteerde overuren per jaar in de normale werkweek, voor nachtwerk en weekendwerk en dit gekoppeld aan de functies (inspecteur, hoofdinspecteur, wijkwerking, ..) voor de jaren 2006, 2007 en 2008 in de politiezone Ronse;
- het aantal open vacatures in de politiezone

De aanvrager diende bij brief van 14 december 2009 een verzoek om advies in bij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna Commissie genoemd. Bij brief van dezelfde datum werd ook een verzoek tot heroverweging ingediend bij de korpschef van de politiezone Ronse. Het verzoek om advies bereikte het secretariaat van de Commissie op 18 december 2009.

## **2. De toepasselijkheid van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur**

Door de Bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen werd de organieke bevoegdheid over de gemeenten toegewezen aan de gewesten. Dit heeft tot gevolg dat de nadere regels voor de toegang tot de bestuursdocumenten in de gemeenten in principe worden bepaald door de gewestwetgever. Op dit principe werd een uitzondering gemaakt voor de politie, de brandweer en de burgerlijke stand. De organieke bevoegdheid voor deze materies is federale materie gebleven en bijgevolg komt het ook de federale wetgever toe om de toegang tot de bestuursdocumenten op lokaal niveau te organiseren. In eengemeentepolitiezones zijn de gemeentelijke organen bevoegd voor de aansturing van de lokale politie. De federale wetgever heeft met de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten de toegang tot deze documenten georganiseerd. De politiezone Ronse is een eengemeentepolitiezone, zodat de documenten waarover de zone beschikt onder de toepassing van de wet van 12 november 1997 vallen.

### **3. De ontvankelijkheid van de adviesaanvraag**

De Commissie is van mening dat voldaan is aan de wettelijke vereiste van de gelijktijdigheid van het verzoek tot heroverweging en het verzoek om advies, omdat beide verzoeken op 14 december 2009 werden ingediend.

De verzoeker dient van geen belang blijk te geven, aangezien dit enkel vereist is voor de toegang tot een document van persoonlijke aard. Artikel 2, 3° van de wet van 12 november 1997 bepaalt dat een document van persoonlijke aard een bestuursdocument is “dat een beoordeling of een waardeoordeel bevat van een met naam genoemd of gemakkelijk identificeerbaar natuurlijk persoon of de beschrijving van een gedrag waarvan het ruchtbaar maken aan die persoon kennelijk nadeel kan berokkenen”. De Commissie is van mening dat het gevraagde documenten niet als dusdanig kunnen worden gekwalificeerd en dat bijgevolg geen belang vereist is voor de toegang tot deze bestuursdocumenten.

### **4. De gegrondheid van de adviesaanvraag**

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 12 november 1997 gaan uit van de principiële openbaarheid van alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan dan ook in casu enkel worden geweigerd op grond van uitzonderingsgronden die een wettelijke grondslag hebben. In het bijzonder kan daarbij worden gedacht aan de uitzonderingsgronden in artikel 7 van de wet van 12 november 1997 en de uitzonderingsgronden in artikel 6, §§ 1 en 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. Voor zover de politiezone dan ook geen uitzonderingsgronden moet of kan aanvoeren en deze op afdoende wijze en in concreto motiveert, is ze ertoe gehouden de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken. Vereist is wel de gevraagde informatie in een bestaand bestuursdocument is opgenomen of, indien de informatie zich in een databank bevindt, dat ze op eenvoudige wijze uit die databank is te halen zonder dat buitengewone manipulaties dienen plaats te vinden.

Brussel, 11 januari 2010.

F. SCHRAM  
secretaris

J. BAERT  
voorzitter