



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

8 juni 2021

ADVIES 2021-76

met betrekking tot de weigering om een kopie te verstrekken van de documenten in het dossier van de mandant

(CTB/2020/73)

1. Een overzicht

1.1. Bij aangetekende brief van 8 april 2021 verzoekt de heer X, namens de heer Y, aan de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling RVA om een kopie van het volledige dossier vanaf maart 2020 en dit bij voorkeur in pdf-formaat.

1.2. De schriftelijke volmacht van 7 april 2021 die de aanvrager aan de Commissie bezorgde bevat een mandaat in hoofde van de heer Didier Guns verleend door de heer Brandon Guns, dat erop gericht is om zowel in feite als in rechte en dit voor elke overheid te handelen tegen de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen.

1.3. Bij brief van 26 april 2021 bezorgt de RVA aan de aanvrager een duplicaat van het enige document dat met betrekking tot de dubbele betaling door de vakbond van 7 april 2020 bij de RVA werd ingediend, meer bepaald formulier C3.2-WERKNEMER-CORONA ingediend door het ABVV van Leuven en ontvangen door de RVA van Gent op 14 april 2020.

1.4. Omdat hij meent dat de RVA onvoldoende is ingegaan op zijn verzoek, vraagt hij bij aangetekende brief van 25 mei 2021 aan de RVA om zijn beslissing te heroverwegen. Hij wijst er de RVA op dat het antwoord beperkt is tot het overleggen van slechts 1 document, maar dat hij alle bestuursdocumenten in het dossier vanaf maart 2020 heeft gevraagd, dus niet enkel de inkomende, maar ook de uitgaande bestuursdocumenten.

1.5. Bij e-mail van dezelfde dag verzoekt de aanvrager de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, hierna de Commissie genoemd, om een advies.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat de adviesaanvraag ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereisten vermeld in artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994. Hij heeft het verzoek tot heroverweging aan de RVA en het verzoek om advies aan de Commissie tegelijkertijd verstuurt.

3. De gegrondheid van de aanvraag

Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. Deze bepalingen kennen slechts een recht van toegang tot bestaande documenten toe. Voor zover de RVA geen andere documenten heeft in het dossier van de gemandateerde, is het verzoek om advies niet gegrond.

De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

Voor zover de RVA daarentegen in het bezit zou zijn van nog niet verstrekte documenten die in het dossier van de mandant aanwezig zouden zijn, en hij geen uitzonderingsgronden inroept en dit inroepen behoorlijk *in concreto* motiveert, is hij ertoe gehouden om de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken. Voor zover eventueel bepaalde van de betrokken documenten, moeten worden beschouwd als documenten van persoonlijke aard die op de opdrachtgever-mandant van de aanvrager-mandataris betrekking hebben, wordt deze laatste geacht het vereiste belang te hebben. Voor bestuursdocumenten die niet als documenten van persoonlijke aard kunnen worden beschouwd, moet de aanvrager trouwens geen belang aantonen.

De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Deze houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument evenwel moet openbaar worden gemaakt.

Brussel, 8 juni 2021.

F. SCHRAM
secretaris

K. LEUS
voorzitster