



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

29 juni 2022

ADVIES 2022-18

met betrekking tot de weigering om toegang te krijgen tot documenten die voorbereid werden in het kader van gesprekken over economische sancties tegen Rusland, meer bepaald een lijst met gevoelige sectoren in België

(CTB/2022/38)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 7 april 2022 vraagt de heer X aan de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking inzage in documenten die voorbereid werden in het kader van gesprekken over economische sancties tegen Rusland, meer bepaald een lijst met gevoelige sectoren in België, vastgelegd in de DGE, op of omstreeks de dag van de Russische inval in Oekraïne (24 februari 2022). Met 'gevoelig' bedoelt hij dat deze sectoren gevoelig zijn voor de impact van sancties tegen Rusland.

1.2. Bij e-mail van 6 mei 2022 wijst de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking de aanvraag af:

"De wet van 11 april 1994 inzake openbaarheid van bestuur vermeldt in artikel 6, § 1 uitdrukkelijk dat een federale of niet-federale administratieve overheid de vraag om inzage, uitleg of mededeling in afschrift van een bestuursdocument afwijst, wanneer zij heeft vastgesteld dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van één van de volgende belangen:

[...]

3° de federale internationale betrekkingen van België;

4° de openbare orde, de veiligheid of de verdediging van het land;

6° een federaal economisch of financieel belang, de munt of het openbaar krediet.

Het intern document beantwoordt aan de vermelde leden van artikel 6, § 1. Zoals u aangeeft, behandelt het document enkele gevoelige economische sectoren waarbij België al dan niet afhankelijk is van Rusland. Gezien de gespannen relatie met Rusland, zou het tegen de nationale belangen ingaan om deze analyse publiek te maken. Dit zou immers hefboomen kunne geven aan Rusland om bepaalde maatregelen te treffen die ons land gericht zouden raken. Hiermee zouden de federale internationale betrekkingen in het gedrang komen, in de zin dat het Belgische en EU beleid tegenover Rusland naar aanleiding van diens invasie van Oekraïne onder druk zou kunnen komen te staan. Dit zou tevens de economische en financiële belangen en de veiligheid en verdediging van ons land kunnen ondermijnen.

Bovendien betreft het een document met label "beperkte verspreiding", cf. art. 20 van het koninklijk besluit van 24 maart 2000 ter uitvoering van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, dat stelt dat "De documenten waarvan de overheid van oorsprong de verspreiding wil beperken tot de personen die bevoegd zijn om er kennis van te nemen, zonder aan deze beperking de juridische gevolgen te verbinden voorzien door de wet, worden gemerkt met de vermelding "Beperkte verspreiding". Dit label beklemt ook nog dat de bescherming van de

hierboven vermelde belangen voorrang dient te genieten op het belang van de openbaarheid.”

1.3. Bij mail van 13 mei 2022 wendt de aanvrager zich tot de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking om de heroverweging van de genomen beslissing te vragen.

1.4. Bij e-mail van dezelfde dag verzoekt de aanvrager ook de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, om een verzoek om advies.

2. De beoordeling van de aanvraag

Alhoewel de aanvraag ontvankelijk is in de zin van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, is het verzoek niet gegrond. Het gevraagde document is immers een op grond van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen geclassificeerd document. Op grond van artikel 26 van deze wet vallen op grond van deze wet geclassificeerde documenten niet onder het toepassingsgebied van de wet van 11 april 1994.

Brussel, 29 juli 2022.

F. SCHRAM
secretaris

L. DONNAY
voorzitter