



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

22 december 2022

ADVIES 2022-90

met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot informatie en documenten over een uitvoerend beslag

(CTB/2022/110)

## 1. Een overzicht

1.1. Bij brief van 20 juni 2022 vraagt de heer X aan de FOD Financiën om afschriften van alle documenten, beslissingen, de lijst van betrokken personen en diensten en hun correspondentie evenals een tijdslijn van alle handelingen die enig betrokkenheid hadden bij het tot stand komen van het uitvoerend beslag dat op 21 maart 2022 werd aangezegd op de rekeningen van de aanvrager bij Argenta spaarbank voor schulden van 2008 en 2010 met referentie 200261823377 en 200301056645.

1.2. Bij e-mail van 28 juni 2022 ontvangt de aanvrager een reactie op zijn brief van 20 juni 2022, maar er wordt niet ingegaan op zijn verzoek tot openbaarmaking.

1.3. Bij e-mail van 13 juli 2022 herhaalt de aanvrager zijn verzoek om toegang tot de in zijn brief van 20 juni 2022 vermelde documenten. Hij breidt zijn aanvraag uit tot volgende documenten:

- “de uiteenzetting van de beweegredenen en oordeel dat de vermeende schulden op 8 maart 2022 niet waren verjaard en op 16 mei 2022 wel, inclusief de ondersteunende regelgeving en de gegevens waarop deze beslissing steunt, alsook de lijst van eventuele verjaarsluitende handelingen inclusief de datum waarop deze plaatsvonden en de ondersteunende documentatie m.b.t. de handelingen;
- de correspondentie met gerechtsdeurwaarder Stroobants met betrekking tot de stopzetting van de initiële inningen van de boetes alsook de recente correspondentie in verband met de vraag van de FOD Financiën aan de gerechtsdeurwaarder over de verjaring en aanzuivering zoals de FOD Financiën aangaf in zijn brief van 27 juli 2022 en het antwoord daarop vanwege de gerechtsdeurwaarder.”

1.4. Omdat hij geen reactie krijgt op zijn verzoek tot openbaarmaking van de gevraagde documenten, dient de aanvrager bij brief van 31 oktober 2022 bij de FOD Financiën een verzoek in om de weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.5. Bij brief van dezelfde dag verzoekt de aanvrager ook de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling

openbaarheid van bestuur (hierna: Commissie), om een verzoek om advies. De Commissie ontving deze adviesaanvraag op 17 november 2022. De aanvrager had zich immers niet rechtstreeks tot de Commissie gewend, maar tot de FOD Binnenlandse Zaken waar de zetel van de Commissie is.

## **2. De ontvankelijkheid van de aanvraag**

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

## **3. De gegrondheid van de aanvraag**

3.1. Het recht van toegang zoals gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 slaat slechts op bestuursdocumenten. Een bestuursdocument is “alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt”. (art. 1, tweede lid, 2° van de wet van 11 april 1994) Een administratieve overheid is “een administratieve overheid als bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State” (art. 1, tweede lid, 1° van de wet van 11 april 1994). Opdat de wet van 11 april 1994 van toepassing is, is vereist dat de documenten bestaan. De aanvrager kan op grond van de wet van 11 april 1994 niet afdwingen dat bepaalde documenten zouden worden opgemaakt om te voldoen aan zijn informatiebehoefte, zoals een motivering voor bepaalde handelingen of het opmaken van lijsten van documenten.

3.2. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15

september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

3.3. De FOD Financiën dient de gevraagde documenten – onder voorbehoud van punt 3.1. - openbaar te maken voor zover hij geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert.

3.4. De Commissie wenst tot slot de FOD Financiën attent te maken op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Deze houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 22 december 2022.

F. SCHRAM  
secretaris

L. DONNAY  
voorzitter